**ПРОЕКТ**

**ПРОГРАММА КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ТАРАСА» БОХАНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**на  2016 - 2030гг.**

**1. Паспорт**

муниципальной программы Комплексное развитие социальной

инфраструктуры на территории муниципального образования «Тараса»

на 2016 - 2030 гг.

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Муниципальная программа «Комплексное развитие социальной инфраструктуры на территории муниципального образования «Тараса» на 2016- 2030 гг.» (далее – Программа) |
| Основания для разработки программы | - Федеральный закон от 06 октября 2003 года [№](http://zakon.scli.ru/ru/legal_texts/act_municipal_education/index.php?do4=document&id4=96e20c02-1b12-465a-b64c-24aa92270007) [131-ФЗ](http://zakon.scli.ru/ru/legal_texts/act_municipal_education/index.php?do4=document&id4=96e20c02-1b12-465a-b64c-24aa92270007) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;  - Градостроительный кодекс РФ  - постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 № 1450 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»  - Генеральный план и правила землепользования и застройки муниципального образования «Тараса» Боханского района Иркутской области  - Нормативы градостроительного проектирования |
| Разработчик программы | Администрация муниципального образования «Тараса» |
| Исполнители программы | Администрация муниципального образования «Тараса» |
| Контроль за реализацией программы | Контроль за реализацией Программы осуществляет Администрация муниципального образования «Тараса» |
| Цель программы | Комплексное развитие социальной инфраструктуры |
| Задачи программы | Повышение доступности и уровня обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры и обеспечение безопасности, качества и эффективности использования населением объектов социальной инфраструктуры |
| Целевые показатели (индикаторы) развития социальной инфраструктуры | Достижение расчетного уровня обеспеченности населения сельского поселения услугами в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, и культуры |
| Укрупненное описание запланированных мероприятий  (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов | 1. Ремонт автомобильных дорог местного значения; 2. Строительство объектов водоснабжения; |
| Сроки и этапы реализации программы | 2016-2030 гг. |
| Объемы и  источники финансирования | Источники финансирования:  Программа финансируется из местного, районного, областного и федерального бюджетов, инвестиционных ресурсов, предприятий, организаций, предпринимателей, учреждений, средств граждан |
| Результат реализации программы | Повышение качества, комфортности и уровня жизни населения МО «Тараса»  Обеспеченность граждан жильём, -Нормативная доступность и обеспеченность объектами социальной инфраструктуры жителей поселения. |

**1. Введение**

Необходимость реализации  закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» актуализировала потребность местных властей  в разработке  эффективной  стратегии развития не только на муниципальном уровне, но и на уровне сельского поселения.

Стратегический план развития сельского поселения отвечает потребностям  и проживающего на его территории населения, и объективно происходящих на его территории процессов. Программа комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения (далее – Программа) содержит  чёткое представление  о  стратегических целях, ресурсах, потенциале  и об основных направлениях социальной инфраструктуры поселения на среднесрочную перспективу. Кроме того, Программа содержит совокупность  увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам реализации мероприятий, направленных на достижение стратегических целей социальной инфраструктуры сельского поселения.

Цели развития поселения и программные мероприятия, а также необходимые для их реализации ресурсы, обозначенные в Программе,  могут ежегодно корректироваться и дополняться в зависимости от складывающейся ситуации, изменения внутренних и внешних условий.

Разработка настоящей Программы обусловлена необходимостью определить приоритетные по социальной значимости стратегические линии устойчивого развития сельского поселения - доступные для потенциала территории, адекватные географическому, демографическому, экономическому, социокультурному потенциалу, перспективные и актуальные для социума поселения. Программа устойчивого развития направлена на осуществление комплекса мер, способствующих стабилизации и развитию экономики, развитию налоговой базы, повышению уровня занятости населения, решению остро стоящих социальных проблем.

Главной целью Программы является повышение качества жизни населения, его занятости, экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития сельхозпроизводства, предпринимательства, кредитной кооперации, личных подсобных хозяйств торговой инфраструктуры, сферы услуг и т.д.. Благоприятные условия для жизни населения - это возможность полноценной занятости, получения высоких и устойчивых доходов, доступность широкого спектра социальных услуг, соблюдение высоких экологических стандартов жизни. В первую очередь это налаживание эффективного управления, рационального использования финансов и собственности. Многие из предлагаемых в Программе мер не требуют масштабных бюджетных вложений, затрат.

Для обеспечения условий  успешного выполнения мероприятий  Программы, необходимо на уровне поселения разработать механизм, способствующий эффективному протеканию процессов реализации Программы. К числу таких механизмов относится  совокупность необходимых нормативно-правовых актов, организационных, финансово-экономических,  кадровых и других мероприятий, составляющих условия и предпосылки  успешного выполнения мероприятий Программы и достижения целей развития социальной инфраструктуры сельского поселения.

2. Социальная инфраструктура и потенциал развития муниципального образования «Тараса» Боханского муниципального района Иркутской области

2.1. Анализ социальной инфраструктуры сельского поселения

Общая площадь муниципального образования составляет 30632,3 Га. Численность населения по данным на 01.01.2016 года составила 1803 чел. В состав поселения входит 5 населенных пункта. Административный центр – с. Тараса

**Наличие земельных ресурсов муниципального образования «Тараса» состоянию на 01.01.2016г.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Единица измерения , га | Современное состояние | Первая очередь строительства |
| Общая площадь земель поселения в установленных границах | 30632,3 |  |  |
| В том числе: |  |  |  |
| Земли сельхозназначения | 11269,4 |  |  |
| Населенных пунктов | 471,1 |  |  |
| Лесной фонд | 18205 |  |  |
| Рекреационная зона |  |  |  |

2.1.1.  Муниципальное образование «Тараса» включает в себя 5 населенных пунктов, с центром в с. Тараса.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование поселения, | Наименование населенных пунктов, входящих в состав поселения | | Численность населения населенного пункта, чел. на 01.01.2016 г. | Расстояние от населенного пункта до центра поселения,  км | | |
| Муниципальное образование «Тараса» | С.Тараса  Д. Кулаково  Д. Новый Алендарь  Д. Красная Буреть  Д. Заведение | | 1301  166  144  192  0 | 0  30  6  20  7 | | |
| Итого |  | 1403 | | |  |

2.1.2.  Демографическая ситуация

 Общая  численность  населения МО «Тараса» на 01.01.2016 года  составила 1703 человек. Численность  трудоспособного  возраста  составляет 832 человека (49 % от общей  численности). Детей  в возрасте   до 18 лет  598 человека.

**Состав населения сельского поселения.**

**Демографические изменения в составе населения (на 01.01.2016г.)**

**Данные о  среднегодовом приросте населения и тенденции его изменения**

| **Период** | **Численность населения (тыс. чел.)** | **Средний прирост населения, всего тыс. чел.** | **Источники формирования** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **За счет среднего ест. прироста,** | **За счет среднего мех. прироста,** |
| **всего тыс. чел.** | **всего тыс. чел** |
| **средний за год, тыс. чел** | **Средний за год, тыс. чел.** | **Средний за год, тыс. чел.** |
| **Среднее за год,** | **Среднее за год,** |
| **‰** | **‰** |
| 2011-2022гг | 1,68-1,67 | 0,0 | 0,1 | -0,06 |
| 0,00 | 0,01 | -0,01 |
| 3,0 | -3,7 |
| 2023-2032гг | 1,67-1,72 | 0,1 | 0,1 | -0,03 |
| 0,01 | 0,01 | 0,00 |
| 5,0 | -1,4 |

Демографическая ситуация, складывающаяся на территории сельского поселения, свидетельствует о наличии общих тенденций, присущих большинству территорий Иркутской области, и характеризуется низким уровнем рождаемости, высокой смертностью, неблагоприятным соотношение «рождаемость-смертность»

 Короткая продолжительность жизни, невысокая рождаемость, объясняется следующими факторами: многократным повышением стоимости самообеспечения (питание, лечение, лекарства, одежда). С развалом экономики в  период перестройки, произошел  развал социальной инфраструктуры на селе, обанкротилась ранее крупные производственные и сельскохозяйственные предприятия, появилась безработица, резко снизились доходы населения.   Деструктивные изменения в системе медицинского обслуживания также оказывают влияние на рост смертности от сердечно-сосудистых заболеваний, онкологии. На показатели рождаемости влияют следующие моменты:

- материальное благополучие;

- государственные выплаты за рождение второго ребенка;

- наличие собственного жилья;

- уверенность в будущем подрастающего поколения.

**Трудовые ресурсы**

Рынок труда в МО «Тараса» ограничен, имеется около 400 рабочих мест, которые представлены в основном в бюджетных отраслях и госучреждениях, сельском хозяйстве и незначительная доля представлена рабочими местами по найму у индивидуальных предпринимателей лесной отрасли, отраслях потребительского рынка.



Для основной доли населения личные подсобные хозяйства являются основным источником дохода.

Оценочный уровень безработицы – около 12%.

В перспективе число рабочих мест может увеличиться за счет развития малого предпринимательства в том числе и в сфере личных подсобных хозяйств, которые смогут выступить на рынке сельскохозяйственной продукции области, как отрасль семейного бизнеса.

**Развитие отраслей социальной сферы**

В связи с прогнозными показателями динамики численности населения, изменившимися условиями экономического развития, предусматриваются изменения в социальной инфраструктуре.

Прогнозом на 2016 год и на период до 2026 года определены следующие приоритеты социальной инфраструктуры развития сельского поселения:

-повышение уровня жизни населения сельского, в т.ч. на основе развития социальной инфраструктуры;

-улучшение состояния здоровья населения на основе доступной широким слоям населения медицинской помощи и повышения качества медицинских услуг;

-развитие жилищной сферы в сельском поселении;

-создание условий для гармоничного развития подрастающего поколения в сельском поселении;

-сохранение культурного наследия.

**1. Культура**

Предоставление услуг населению в области культуры в сельском поселении осуществляют:

- МБУК « Тарасинский СКЦ»

- сельские библиотека

|  | **Объект** | **Местоположение** | **Параметры** |
| --- | --- | --- | --- |
| **2** | **Местного значения поселения** |  |  |
| 2.1 | МБОУ Социально-культурный центр «Тараса» | с.Тараса | - |
| 2.2 | Красно-буретский сельский клуб | д.Буреть | 100 зрит.мест |
| 2.3 | Кулаковский сельский клуб | д.Кулакова | 60 зрит.мест |
| 2.4 | Ново-Алендарский сельский клуб | д.Новый Алендарь | 100 зрит.мест |
| 2.2 | Сельская библиотека | с.Тараса | 8,9 тыс. экз. хранения |
| 3.5 | Сельская библиотека | д.Буреть | 6,7 тыс. экз. хранения |
| 3.6 | Сельская библиотека | д.Кулакова | 5,1 тыс. экз. хранения |

В СКЦ «Тарасинский» созданы взрослые и детские коллективы, работают кружки для взрослых и детей различных направлений: танцевальные, музыкальные, спортивные и т.д.

Одним из основных направлений работы является работа по организации досуга детей и подростков, это: проведение интеллектуальных игр, дней молодежи, уличных и настольных игр, различных спартакиад, соревнований по военно-прикладным видам спорта, Дни призывника, проведение единых социальных действий.

Задача в культурно-досуговых учреждениях - вводить инновационные формы организации досуга населения и увеличить процент охвата населения.

Проведение этих мероприятий позволит увеличить обеспеченность населения сельского поселения культурно-досуговыми услугами.

**2.Физическая культура и спорт**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование | Адрес | Состояние |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| 1. | Спортивный зал МБОУ Тарасинская СОШ | С. Тараса | Удовлетворительное |

В сельском поселении ведется спортивная работа в многочисленных секциях

На территории сельского поселения имеется: стадион, хоккейный корт, где проводятся игры и соревнования по волейболу, футболу, хоккею и т.д.

В зимний период любимыми видами спорта среди населения является катание на коньках, лыжах.

Поселение достойно представляет многие виды спорта на районных и областных соревнованиях.

**3.Образование**

На территории МО находится 4 школы и один детский сад. Численность учащихся составляет 272 человек и 45 детей, посещающих детский сад.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 2.1 | МБОУ «Тарасинская СОШ» с универсальным спортивным залов | с.Тараса | Лицензионная емкость 285 мест,  фактическая емкость –234 мест,  площадь спортивного зала - 200 м2 |
| 2.2 | Красно-Буретская начальная школа-сад  (Структурное подразделение Тарасинской СОШ) | д. Красная Буреть | Лицензионная емкость 15 школьных мест и 20 дошкольных мест,  фактическая емкость – 11/20 мест, |
| 2.3 | Ново-Алендарская начальная школа  (Структурное подразделение Тарасинской СОШ) | д.Новый Алендарь | Лицензионная емкость 15 мест,  фактическая емкость – 13 мест, |
| 2.5 | Кулаковская начальная школа  (Структурное подразделение Тарасинской СОШ) | д.Кулакова | Лицензионная емкость 15 мест,  фактическая емкость – 14 мест, |
| 2.6 | МБОУ «Тарасинский детский сад» | с.Тараса | Лицензионная емкость 60 мест,  фактическая емкость – 70 мест |

 Система образования, включает все её ступени – от детского дошкольного образования до среднего. Это дает возможность адекватно реагировать на меняющиеся условия жизни общества.

**4.   Здравоохранение**

На территории поселения находится 4 ФАПа. Специфика потери здоровья жителями определяется, прежде всего, условиями жизни и труда. Сельские жители поселения практически лишены элементарных коммунальных удобств, труд чаще носит физический характер. Причина высокой заболеваемости населения кроется в т.ч. и в особенностях проживания:

низкий жизненный уровень,

отсутствие средств на приобретение лекарств,

низкая социальная культура,

малая плотность населения.

Многие больные обращаются за медицинской помощью лишь в случаях крайней необходимости, при значительной запущенности заболевания и утяжелении самочувствия.

|  | **Объект** | **Местоположение** | **Параметры** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Тарасинский фельдшерско-акушерский пункт | с.Тараса |  |
| 2 | Кулаковский фельдшерско-акушерский пункт | д.Кулакова |  |
| 3 | Ново-Алендарский фельдшерско-акушерский пункт | д.Новый Алендарь |  |
| 4 | Красно-Буретский фельдшерско-акушерский пункт | д.Буреть |  |

**5.Экономика  поселения**

**1.Сельхозпредприятия, фермерские хозяйства, предприниматели**

Сельское хозяйство поселения представлено 1 сельскохозяйственным предприятиям, 6 крестьянско-фермерскими хозяйствами, и личными хозяйствами населения.

Прогноз развития сельского хозяйства на 2016 год и на период до 2030года разработан с учетом имеющегося в сельском поселении производственного потенциала, сложившихся тенденций развития сельскохозяйственных организаций и личных подсобных хозяйств населения.

Территория сельского поселения находится в зоне рискованного земледелия, но в целом агроклиматические условия поселения благоприятны для получения устойчивых урожаев районированных сельскохозяйственных культур и развития животноводства.

Производством яиц в поселении занимаются только в личных подсобных хозяйствах.

Производство продукции растениеводства в поселении ориентировано в основном, на зерновые культуры.

Производством овощей в поселении занимаются, в основном личные подсобные хозяйства.

Хозяйства населения в основном занимаются посевами сельскохозяйственных культур (картофель, овощи (открытого и закрытого грунта). Отведенная площадь под сады и огороды практически используется в полном объеме по назначению.

            Одной из значимых экономических составляющих для поселения, являются личные подсобные хозяйства и от их развития  во многом, зависит сегодня благосостояние населения.

**2.Личные подсобные хозяйства**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| кол-во ЛПХ на территории поселения: | 01.01.2013 | 01.01.2014 | 01.01.2015 |
|  |  |  |  |
| 5 населённых пункта | 519 | 519 | 519 |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |

**Наличие животных на территории сельского поселения:**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование населенного пункта | Крупный рогатый скот | | Свиньи,  всего | Овцы,  всего | Козы,  всего | Лошади,  всего | Птица,  всего | Кролики,  всего | Пчелосемьи,  всего |
| всего | в т.ч. коров |
| п. Заведение | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| д. Красная Буреть | 225 | 97 | 76 | 15 | 0 | 23 | 0 | 0 | 0 |
| д. Кулаково | 77 | 35 | 48 | 8 | 1 | 3 | 10 | 0 | 0 |
| д. Новый Алендарь | 117 | 60 | 76 | 9 | 0 | 4 | 45 | 0 | 0 |
| с. Тараса | 764 | 362 | 308 | 213 | 11 | 71 | 217 | 20 | 16 |
| Итого | 1183 | 554 | 508 | 245 | 12 | 101 | 272 | 20 | 16 |

В последний год наблюдается тенденции снижения поголовья животных в частном секторе.

Причины, сдерживающие развитие личных подсобных хозяйств, следующие:

- Нет организованного закупа сельскохозяйственной продукции;

- Высокая себестоимость с/х продукции, и ее низкая закупочная цена.

Проблемы:

1) сельские жители недостаточно осведомлены о своих правах на землю и имущество.

2) владельцы ЛПХ, предприниматели испытывают острый дефицит финансово-кредитных ресурсов в силу недостаточной государственной поддержки этого сектора экономики;

3) не налажена эффективная система сбыта продукции, материально-технического и производственного обслуживания К(Ф)Х и ЛПХ, других малых форм хозяйствования. В поселении и районе не производятся централизованные муниципальные закупки в хозяйствах молока, картофеля, овощей и других сельскохозяйственных продуктов. Владельцы ЛПХ вынуждены реализовывать продукцию самостоятельно или продавать частным перекупщикам и заготовителям. Отсутствие кооперативов по закупке продукции тормозит как увеличению численности поголовья скота, так и увеличению земельных площадей под картофель и овощи;

4) низкий уровень заработной платы в отрасли, и отток работающих в другие отрасли производства и в социальную сферу;

Самостоятельно решить проблемы, с которыми сталкиваются жители сельского поселения при ведении личных подсобных хозяйств достаточно трудно.

- Существенной причиной, сдерживающей рост численности поголовья скота у населения, является – старение населения. Предприятия, сегодня работают в условиях рынка и  не  имеют достаточных ресурсов, чтобы оказывать гражданам  помощь в необходимых объемах, в заготовке кормов.

- Закуп сельскохозяйственной продукции производятся по низким ценам.

Способствуя и регулируя процесс развития ЛПХ в поселении можно решать эту проблему.

Развитие животноводства и огородничества, как одно из  направлений развития ЛПХ.

Производство продукции  животноводства  в  личных подсобных хозяйствах является приоритетным направлением в решении главного вопроса - самозанятость населения.

Эту проблему,  возможно,  решить следующим путем:

           -увеличения продажи  населению  молодняка  крупного  рогатого скота, свиней сельскохозяйственными предприятиями;

       - увеличения продажи населению птицы различных видов  и  пород через близлежащие птицеводческие предприятия;

         Для повышения  племенной  ценности молодняка крупнорогатого скота, находящегося в личных подсобных хозяйствах, и экономической эффективности производства животноводческой продукции необходимо:

       - обеспечить  высокий уровень ветеринарного   обслуживания   в  личных подсобных    хозяйствах;

        -  необходимо  всячески поддерживать инициативу граждан,  которые сегодня оказывают услуги по заготовке кормов, вспашке огородов, сбору молока;

       -   создавать условия для создания и развития потребительско - сбытовых кооперативов на территории поселения.

**6.Жилищный фонд**

**Состояние жилищно - коммунальной сферы муниципального образования «Тараса»**

**Данные о существующем жилищном фонде**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Единица измерения | На 01.01.2015 | На 01.01.2016 |
| Жилищный фонд - всего | тыс.кв.м. | 28,9 | 28,9 |
| Благоустроенный жилой фонд «**(**газ, центр.отопл**.,** водопровод**)** (кол-во жителей) на территории | ед. | 0 | 0 |
| Неблагоустроенный жилой фонд «местн.отопление, без канализации) (кол-во жителей) на территории | ед. | 28,9 | 28,9 |
| обеспеченность жильем в среднем на одного жителя (кв.м.) | м2 | 16 | 16 |

Площадь жилищного фонда МО «Тараса» составляет – 28,9 тыс.м2.

Жилищная обеспеченность населения низкая – 17 м2/чел, как и в среднем по району (17,2).

Практически все дома – в деревянном исполнении. Средний процент амортизационного износа – 65%. Основной тип жилой застройки МО «Тараса» – индивидуальными или двухквартирными жилыми домами.

Жители сельского поселения активно участвуют в различных программах по обеспечению жильем: «Социальное развитие села» и т.д.

 К услугам  ЖКХ предоставляемым  в поселении  относится водоснабжение. Развитие среды проживания населения поселения создаст непосредственные условия для повышения качества жизни нынешнего и будущих поколений жителей. Перед органами местного самоуправления поселения стоит задача, улучшение качества предоставляемых услуг.

Поселение не может развиваться без учета состояния и перспектив развития инженерных систем жизнеобеспечения, которые включают в себя такие составные части, как теплоснабжение, электроснабжение и водоснабжение, водоотведение.

Непосредственно под развитием систем коммунальной инфраструктуры поселения понимается проведение комплекса мероприятий нормативно-правового, организационного и иного характера, направленных на повышение качества жизни населения поселения, понимание жителями поселения сложности проводимой коммунальной реформы, а также подготовку и проведение соответствующих инвестиционных программ.

Главной целью Программы развития социальной инфраструктуры МО «Тараса» Боханского муниципального района Иркутской области на 2016-2026 гг. является устойчивое повышение качества жизни нынешних и будущих поколений жителей и благополучие развития сельского поселения через устойчивое развитие территории в социальной и экономической сфере.

Для достижения поставленных целей в среднесрочной перспективе необходимо решить следующие задачи:

1. создать правовые, организационные, институциональные и экономические условия для перехода к устойчивому социально-экономическому развитию поселения, эффективной реализации полномочий органов местного самоуправления;

2. развить и расширить сферу информационно-консультационного и правового обслуживания населения;

3. отремонтировать дороги внутри и между населенными пунктами поселения;

4. улучшить состояние здоровья населения путем вовлечения в спортивную и культурную жизнь сельского поселения;

5. повысить роль физкультуры и спорта в целях улучшения состояния здоровья населения и профилактики правонарушений, преодоления распространения наркомании и алкоголизма;

6. активизация культурной деятельности;

7. развить личные подсобные хозяйства;

8. создать условия для безопасного проживания населения на территории поселения;

9. повышение качества и  уровня жизни населения, его занятости и самозанятости экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития сельхозпроизводства, предпринимательства, кредитной кооперации, личных подсобных хозяйств, торговой инфраструктуры и сферы услуг.

Уровень и качество жизни населения должны  рассматриваются как степень удовлетворения материальных и духовных потребностей людей, достигаемых  за счет создания экономических и материальных условий и возможностей, которые характеризуются соотношением уровня доходов и стоимости жизни.

**7. Основные стратегическими направлениями развития поселения**

Из   анализа вытекает, что стратегическими направлениями развития поселения должны стать  следующие действия:

**Экономические:**

1.    Содействие развитию сельскохозяйственного бизнеса, и вовлечение его как потенциального инвестора для выполнения социальных проектов, восстановление объектов образования, культуры и спорта.

2.    Содействие развитию   малого и среднего предпринимательства для развития поселения и организации новых рабочих мест.           **Социальные**:

1.  Развитие социальной инфраструктуры, образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта:

- участие в отраслевых  районных, областных программах, Российских и международных грантах по развитию и укреплению данных отраслей;

-содействие предпринимательской инициативы по развитию данных направлений и всяческое ее поощрение  (развитие и увеличение объемов платных услуг предоставляемых учреждениями образования, здравоохранения, культуры, спорта на территории поселения).

2.    Развитие личного подворья граждан, как источника доходов населения.

- привлечение льготных кредитов из областного бюджета на развитие личных подсобных хозяйств;

- организация торговли населения продукцией с личных подворий на «Областной ярмарке»;

-по максимуму привлечение населения к участию в сезонных ярмарках со своей продукцией;

-помощь населению в реализации мяса с личных подсобных хозяйств;

-поддержка предпринимателей ведущих закупку продукции с личных подсобных хозяйств на выгодных для населения условиях.

3.   Содействие в привлечении молодых специалистов в поселение (врачей, учителей, работников культуры, муниципальных служащих);

 -помощь членам их семей в устройстве на работу;

 -помощь в решении вопросов по  приобретению  этими  специалистами жилья через районные, областные и федеральные программы, направленные на строительство приобретения жилья, помощь в получении кредитов, в том числе ипотечных на жильё.

4.    Содействие в обеспечении социальной поддержки слабозащищенным слоям населения:

-консультирование, помощь в получении субсидий, пособий различных льготных выплат;

-содействие в привлечении бюджетных средств, спонсорской помощи для поддержания одиноких пенсионеров, инвалидов, многодетных семей (заготовка твердого топлива, пиломатериал для ремонта жилья, проведение ремонта жилья,  лечение в учреждениях здравоохранения, льготное санаторно - курортное лечение).

5.   Привлечение средств из областного и федерального бюджетов на укрепление жилищно-коммунальной сферы:

 - по «Программе переселение граждан из ветхого аварийного жилье» для строительства жилья и ремонт муниципального жилья;

- по программам молодая семья, сельское жилье, жилье для молодых специалистов, ипотечное кредитование для строительства приобретения жилья гражданами, работающими проживающими на территории поселения;

6.   Освещение населенных пунктов поселения на должном уровне.

7.   Привлечение средств  из областного и федерального бюджетов на строительство и ремонт внутри-поселковых дорог.

8.  Привлечение средств из бюджетов различных уровней для благоустройства поселения.

**8.**С**истема основных программных мероприятий по развитию МО «Тараса»**

  Задача формирования стратегии развития сельского поселения не может быть конструктивно решена без  анализа, выявления    и адекватного описания его важнейших  характеристик. Для этих целей при разработке Программы был использован эффективный инструмент исследования объектов подобного рода - системный анализ, который позволил воспроизвести основные системные характеристики поселения, показать механизмы его функционирования и развития. Использование инструментов системного анализа обусловлено необходимостью учета сложности и многообразия экономических, социальных, политических и других факторов, влияющих на развитие поселения. С данных позиций поселение  представляет собой систему, которая характеризуется совокупностью различных подсистем, сложными и многочисленными взаимосвязями между ними, динамичностью протекающих процессов.

  Использование системного анализа для  разработки Программы позволило выявить и описать основные сферы деятельности в сельском поселении. Таковыми являются: производственная сфера, сфера управления и развития, а также сферы  обеспечения условий функционирования и поддержания работоспособности основных элементов, составляющих основу сельского поселения.

Мероприятия Программы комплексного развития социальной инфраструктуры МО «Тараса» Боханского муниципального района Иркутской области включают как планируемые к реализации инвестиционные проекты, так и совокупность различных  организационных мероприятий, сгруппированных по указанным выше системным признакам. Перечень  основных программных мероприятий на период 2016-2030 гг., ответственных исполнителей  и ожидаемых результатов от их реализации с указанием необходимых объемов и потенциальных источников финансирования, приведены в таблицах.

**Состав мероприятий по совершенствованию сферы управления и развития  муниципального образования «Тараса» Боханского муниципального района Иркутской области**

| **№** | Содержание мероприятия | Ответственный исполнитель | Сроки выполнения | Ожидаемые результаты |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | Разработка перспективного плана развития сельского поселения в соответствии с программой  комплексного развития социальной инфраструктуры поселения и с требованиями закона № 131-ФЗ | Администрация сельского поселения | 2016 г. | Современная концепция управления сельским поселением, включающая основные направления социальной и экономической политики |
| **2** | Разработка плана мероприятий по реализации программы комплексного развития социальной инфраструктуры | Администрация сельского поселения | 2016-2030 гг. | Ежегодный план мероприятий по реализации Программы |
| **3** | Отбор, подготовка и переподготовка персонала для сферы местного самоуправления | Администрация сельского поселения | 2016-2030 гг. | Повышение эффективности муниципального управления (график переподготовки, и обучения специалистов) |
| **4** | Поддержки и развитие малого и среднего предпринимательства в сельском поселении совместно с Советом поддержки предпринимательства | Администрация сельского поселения | 2016-2030 гг. | Повышение предпринимательской активности в сельском поселении |
| **5** | Повышение эффективности использования муниципальной собственности | Администрация сельского поселения | 2016-2030 гг. | Повышение доходной части местного бюджета за счет эффективного использования  муниципальной собственности  (оформление земельных участков и имущества в собственность граждан, получение свидетельств на землю и паспортов на жилые помещения) |
| **6** | Формирование и совершенствование системы муниципального заказа в поселении | Администрация сельского поселения | Систематически. | Эффективное использование  местного бюджета за счет внедрения системы муниципального заказа в поселении |
| **7** | Проведение систематических мероприятий по продвижению продукции предприятий сельского поселения: участие в проведении ярмарок, выставок, смотров, конкурсов и т.п. | Администрация сельского поселения | 2016-2030 гг. | Стимулирование производства и продвижение на рынок продукции, производимой предприятиями поселения |
| **8** | Совершенствование системы принятия и исполнения местного бюджета | Администрация сельского поселения | 2016 г. | Повышение эффективности бюджетного процесса на местном уровне  (Наработка нормативной базы) |
| **9** | Выполнение мероприятий в соответствии с «Программой комплексного развития коммунальной инфраструктуры поселения на 2014-2030 годы» | Администрация сельского поселения | 2016-2030гг. | Повышение качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг  ( разработка и реализация мероприятий по развитию коммунального комплекса поселения |
| **10** | Разработка системы контроля и регулирования потребительского рынка в поселении (полиция, Роспотребнадзор) | Администрация сельского поселения | Систематически | Обеспечение наполнения потребительского рынка товарами и услугами, удовлетворение спроса населения |
| **11** | Организация системы контроля за исполнением Программы развития и ежегодного плана мероприятий по ее реализации | Администрация сельского поселения | Систематически | Выявление отклонений основных фактических показателей развития поселения от запланированных  ( Глава поселения) |
| **12** | Контроль за экологической ситуацией и рациональным использованием природных ресурсов на территории поселения | Администрация сельского поселения | Систематически | Улучшение экологической ситуации, сохранение природных ресурсов поселения |
| **13** | Проведение  учета  граждан занимающихся личными подсобными хозяйствами, наличие животных в подворьях определение потенциала развития ЛПХ  Контроль динамики развития ЛПХ.  Выявление потребности в кредитных ресурсах. | Администрация сельского поселения | 2016-2030 | Развитие ЛПХ на территории поселений  (Глава поселения и конкурсная комиссия поселения) |

**Состав мероприятий по обеспечению условий функционирования и поддержанию работоспособности основных элементов муниципального образования «Тараса»**

| **№** | **Содержание мероприятия** | **Ресурсное обеспечение** | **Сроки выполнения** | **Ожидаемые результаты** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Создание условий для привлечения финансовых ресурсов и инвестиций на территорию сельского поселения | Местный бюджет Областной бюджет  Привлеченные средства | 2016-2030 гг. | Увеличение потоков финансовых ресурсов |
| 2 | Ремонт и содержание дорог в границах поселения, поддержание дорожного полотна в работоспособном состоянии | местный бюджет  300 тыс. руб. в год | 2016-2030 гг. | Обеспечение безопасности дорожного движения и транспортной доступности населенных пунктов сельского поселения |
| 3 | Создание условий для реализации перспективных предпринимательских проектов | Областной бюджет,  местный бюджет | 2016-2030 гг. | Создание новых рабочих мест, повышение уровня оплаты труда персонала, снижение уровня безработицы, увеличение доходной части местного бюджета |
| 4 | Поддержание материально-технической базы учреждений находящихся в ведении администрации сельского поселения  в надлежащем для использования состоянии | Местный бюджет | 2016-2030 гг. | Обеспечение населения необходимыми социальными услугами |
| 5 | Формирование условий для развития личных подсобных хозяйств | Местный бюджет  Областной бюджет | 2016-2030 гг. | Увеличение производства сельскохозяйственной продукции в личных подсобных хозяйствах |
| 6 | Обеспечение участия жителей всех населённых пунктов поселения в социальных, культурных, спортивных и других мероприятиях, проводимых районной и сельской администрациями | Местный бюджет | 2016-2030 гг. | Повышение активности населения, нацеливание на здоровый образ жизни |
| 7 | Благоустройство территории | Местный бюджет  200 тыс.руб. в год | 2016-2030гг. | Благоустроительные работы в населенных пунктах поселения, освещение улиц |

**9.Развитие и поддержка малого предпринимательства**

Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства является одним из главных направлений экономической деятельности, т.к. именно данным сектором решается ряд важнейших проблем социальной стабильности населения. Это, прежде всего, занятость, повышение жизненного уровня населения, увеличение наполняемости бюджета.

Цель политики развития и поддержки малого и среднего предпринимательства - создание благоприятных политических, правовых, экономических и организационных условий для повышения устойчивого и динамичного развития малого и среднего предпринимательства, обеспечивающих сохранение и создание новых рабочих мест, насыщение рынка отечественными товарами и услугами, стабильное поступление налогов в бюджет поселения, формирование среднего слоя общества, самостоятельно создающего собственное благосостояние и достаточный уровень жизни.

Основные задачи:

- формирование правового пространства, обеспечивающего беспрепятственное развитие малого и среднего предпринимательства.

- выявление и поддержка приоритетных направлений развития малого бизнеса.

- формирование положительного общественного мнения о деятельности предприятий малого и среднего бизнеса, укрепление социального статуса, повышение престижа и создание механизма защиты предпринимательства.

- участие предпринимателей в формировании политики поселения по развитию малого и среднего предпринимательства (Совет предпринимателей);

- вовлечение в предпринимательскую деятельность представителей различных слоев населения;

- увеличение доходов населения и создание условий для самореализации граждан;

поддержка в продвижении местных товаропроизводителей посредством ярмарочно-выставочных мероприятий.

При проведении конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) для закупки товаров, услуг для нужд сельского поселения субъектам малого предпринимательства оказывается преимущество.

В рамках реализации политики в области развития малого и среднего предпринимательства определены следующие приоритеты:

1) организация мероприятий по сбыту сельскохозяйственной продукции;

2) производство товаров народного потребления продовольственного и промышленного назначения;

3) развитие народных ремесел, туризма;

4) бытовые услуги (ремонт, реставрация и пошив обуви; ремонт и пошив верхней одежды; фотография; парикмахерские и др.)

5) строительство, в том числе жилья;

6) выполнение дорожных работ;

7) производство строительных материалов;

Система программных мероприятий по развитию малого и среднего предпринимательства представлена следующими направлениями:

1. Сдача в аренду земли с целью производства сельскохозяйственной продукции, организации культурного отдыха населения, создания новых рабочих мест, увеличения местного бюджета.

Проведение различных конкурсов среди предпринимателей.

Сдача в аренду не жилых муниципальных помещений и помещений муниципальных учреждений и предприятий под создание и развитие приоритетных сфер услуг.

**10.Развитие коммунального комплекса**

Развитие среды проживания населения сельского поселения создаст непосредственные условия для повышения качества жизни нынешнего и будущих поколений жителей. Перед органами местного самоуправления поселения стоит задача развития коммунальной инфраструктуры, повышения эффективности и надежности функционирования жилищно-коммунального комплекса. Улучшение качества предоставления коммунальный услуг.

Поселение не может развиваться без учета состояния и перспектив развития инженерных систем жизнеобеспечения, которые включают в себя такие составные части, как теплоснабжение, электроснабжение, водоснабжение и газоснабжение.

Непосредственно под развитием систем коммунальной инфраструктуры поселения понимается проведение комплекса мероприятий нормативно-правового, организационного и иного характера, направленных на повышение качества жизни населения поселения, понимание жителями поселения сложности проводимой коммунальной реформы, а также подготовку и проведение соответствующих инвестиционных программ.

**11. Благоустройство**

Все возрастающее значение в формировании имиджа любой территории приобретают чистота и качество благоустройства. Статьей 14 Федерального закона N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления" определены вопросы местного значения поселений в части создания благоприятных условий для жизнедеятельности граждан в контексте благоустройства. Чистота и благоустройство территории обеспечивают нормальное функционирование сложного организма. С улучшением чистоты и качества благоустройства территории, увеличится привлекательность сельского поселения для населения. Улучшение имиджа поселения привлечет в экономику внешние инвестиции, благодаря которым повысится качество жизни населения.

При обустройстве придомовой территории и дворов необходимо уделять больше внимания созданию зеленых уголков отдыха с применением архитектурных композиции. Привлечение жителей поселения для выполнения работ по благоустройству территории поселения и участия в конкурсах проводимых администрацией сельского поселения и администрацией Иркутской области

**12. Обеспечение безопасности населения**

Так как личная безопасность населения является составляющей понятия "качество жизни" жителей любой территории, в число приоритетов могут быть включены такие направления, как:

- профилактика детской и подростковой беспризорности и преступности;

- система социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы;

- организация работы добровольных народных дружин (по соблюдению пожарной безопасности, общественного порядка);

- обеспечение пожарной безопасности населения.

**13.Социальное развитие поселения**

За последние годы, в результате резкого спада сельскохозяйственного производства и ухудшения финансового положения отрасли, увеличилось отставание села от города по уровню и условиям жизнедеятельности, снизилась доступность образовательных, медицинских, культурных и торгово-бытовых услуг для населения.

Сложившаяся в поселении ситуация препятствует формированию социально-экономических условий устойчивого развития агропромышленного комплекса. Уровень и качество жизни напрямую зависят от состояния и обеспеченности сельского населения жильем, инженерной инфраструктурой, социальными объектами - школами, медицинскими, культурно-досуговыми учреждениями.

В рамках социального развития предполагается проведение программных мероприятий по развитию личных подсобных хозяйств в поселении и участие в реализации целевых программах.

Таким образом, Программа развития сельского поселения на 2016-2030 гг.  представлена в виде совокупности конкретных мероприятий и ожидаемых результатов, сгруппированных по обозначенным выше системным признакам и направленных на достижение основных социально-экономических целей поселения на основе эффективного использования имеющихся ресурсов и потенциала территории.

5.   Оценка эффективности мероприятий Программы

  Выполнение включённых в Программу организационных мероприятий и инвестиционных проектов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации и поддержки со стороны местных администраций,  позволит достичь следующих показателей комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения.

В целях оперативного отслеживания и контроля хода осуществления Программы, а также оценки влияния результатов реализации Программы на уровень развития социальной инфраструктуры поселения в рамках выделенных приоритетов проводится ежегодный  мониторинг по основным целевым показателям социально-экономического развития территории.

**14.   Организация контроля за реализацией Программы**

            Организационная структура управления Программой базируется на существующей схеме исполнительной власти сельского поселения.

            Общее руководство Программой осуществляет Глава поселения, в функции которого в рамках реализации Программы входит:

            - определение приоритетов, постановка оперативных и краткосрочных целей Программы;

            -утверждение Программы комплексного развития социальной инфраструктуры поселения;

            - контроль за ходом реализации программы развития социальной инфраструктуры сельского поселения;

            - рассмотрение и утверждение предложений, связанных с корректировкой сроков, исполнителей и объемов ресурсов по мероприятиям Программы;

            -утверждение проектов программ поселения по приоритетным направлениям Программы;

             Оперативные функции по реализации Программы осуществляют штатные сотрудники Администрации сельского поселения под руководством Главы сельского поселения.

Глава сельского поселения осуществляет следующие действия:

            - рассматривает и утверждает план мероприятий, объемы их финансирования и сроки реализации;

            - выносит заключения о ходе выполнения Плана, рассматривает предложения по внесению изменений по приоритетности отдельных программных направлений и мероприятий.

            - взаимодействует с районными и областными органами исполнительной власти по включению предложений сельского поселения в районные и областные целевые программы;

-контроль за выполнением годового плана действий и подготовка отчетов о его выполнении;

 -осуществляет руководство по:

      - подготовке перечня муниципальных целевых программ поселения, предлагаемых

к финансированию из районного и областного бюджета на очередной финансовый год;

            - составлению ежегодного плана действий по реализации Программы;

            - реализации мероприятий Программы поселения.

             Специалисты администрации сельского поселения осуществляет следующие функции:

            -подготовка проектов нормативных правовых актов по подведомственной сфере по соответствующим разделам Программы;

            -подготовка проектов программ поселения по приоритетным направлениям Программы;

            -формирование бюджетных заявок на выделение средств из муниципального бюджета поселения;

            -подготовка предложений, связанных с корректировкой сроков, исполнителей и объемов ресурсов по мероприятиям Программы;

            -прием заявок предприятий и организаций, участвующих в Программе, на получение поддержки для реализации разработанных ими мероприятий или инвестиционных проектов;

            -предварительное рассмотрение предложений и бизнес-планов,  представленных участниками Программы для получения поддержки, на предмет экономической и социальной значимости;

**15.   Механизм обновления Программы**

Обновление Программы производится:

- при выявлении новых, необходимых к реализации мероприятий,

- при появлении новых инвестиционных проектов, особо значимых для территории;

- при наступлении событий, выявляющих новые приоритеты в развитии поселения, а также вызывающих потерю своей значимости отдельных мероприятий.

Внесение изменений в Программу производится по итогам годового отчета о реализации программы, проведенного общественного обсуждения, по предложению Думы сельского поселения и иных заинтересованных лиц.

Программные мероприятия могут также быть скорректированы в зависимости от изменения ситуации на основании обоснованного предложения исполнителя.

По перечисленным выше основаниям Программа может быть дополнена новыми мероприятиями с обоснованием объемов и источников финансирования.

**16. Заключение**

Реализация Программы строится на сочетании функций, традиционных для органов управления поселением (оперативное управление функционированием и развитием систем поселения), и новых (нетрадиционных) функций: интеграция субъектов, ведомств, установления между ними партнерских отношений, вовлечение в процесс развития новых субъектов (например, других муниципальных образований, поверх административных границ), целенаправленного использования творческого, культурного, интеллектуального, экономического потенциалов сельского поселения.

Ожидаемые результаты:

За период осуществления Программы будет создана база для реализации стратегических направлений развития поселения, что позволит ей достичь высокого уровня социально-экономического развития:

- проведение уличного освещения обеспечит устойчивое энергоснабжение поселения;

- строительство новых водопроводных сетей, выполнение работ по очистке воды, повысит уровень обеспеченности населения водой;

- ремонт автомобильных дорог обеспечит безопасность дорожного движения и связь с населенными пунктами поселения.

- улучшение культурно-досуговой деятельности будет способствовать формированию здорового образа жизни среди населения, позволит приобщить широкие слои населения к культурно-историческому наследию;

- защищенности личности, безопасности жизнедеятельности общества, стабилизации обстановки с пожарами на территории поселения;

- привлечения внебюджетных инвестиций в экономику поселения;

- повышения благоустройства поселения;

- развития малого и среднего предпринимательства на территории поселения, повышение доли налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства в бюджет поселения;

- формирования современного привлекательного имиджа поселения.

Результатом реализации программы должна стать стабилизация социально-экономического положения поселения, улучшение состояния жилищно-коммунального хозяйства, социальной сфер, эффективное использование бюджетных средств и имущества; улучшение благоустройства территории.

Реализация Программы позволит:

1) повысить качество жизни жителей сельского поселения, сформировать организационные и финансовые условия для решения проблем поселения;

2) привлечь население поселения к непосредственному участию в реализации решений, направленных на улучшение качества жизни;

3) повысить степень социального согласия, укрепить авторитет органов местного самоуправления.

Социальная стабильность и экономический рост в городском поселении в настоящее время могут быть обеспечены только с помощью продуманной целенаправленной социально-экономической политики. И такая политика может быть разработана и реализована  через программу комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения.

Переход к управлению сельским поселением через интересы благосостояния населения, интересы экономической стабильности и безопасности, наполненные конкретным содержанием и выраженные в  форме программных мероприятий, позволяет обеспечить  социально-экономическое развитие, как отдельных поселений, так и муниципального образования в целом.

Разработка и принятие  программы развития сельского поселения позволяет закрепить приоритеты социальной, финансовой, инвестиционной, экономической политики, определить последовательность и сроки решения накопившихся за многие годы проблем. А целевые установки Программы и создаваемые  для её реализации механизмы, позволят значительно повысить деловую активность управленческих и предпринимательских кадров сельского поселения, создать необходимые условия для активизации экономической и хозяйственной деятельности на его территории.